Копія.

КОМИТЕТЪ МИНИСТРОВЪ.

31 Октября 1881 года.

№ 1849.

Выписка изъ журнала Комитета Министровъ, 20 Октября 1881 года.

Слушаны внесенныя Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ всеподданнѣйшія записки сенатора Шамшина о произведенной имъ ревизіи Саратовской и Самарской губерній.

При разсмотрѣніи сего дѣла, во исполненіе Высочайшаго Его Императорскаго Величества повелѣнія, въ присутствіи приглашеннаго въ засѣданіе сенатора, тайнаго совѣтника Шамшина, Комитетъ выслушалъ заявленіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, объяснившаго, что вопросъ о переустройствѣ внутренняго управленія въ губерніяхъ издавна обратилъ на себя вниманіе Правительства, вслѣдствіе чего еще въ 1859 г. при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ была образована съ этою цѣлію коммисія, существующая и до настоящаго времени подъ наименованіемъ коммисіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ. Хотя дѣятельность сей коммисіи и выразилась въ составленіи нѣкоторыхъ отдѣльныхъ узаконеній, и въ томъ числѣ весьма важнаго, по своему значенію, положенія о земскихъ учрежденіяхъ, тѣмъ не менѣе работы коммисіи не привели къ составленію одного цѣльнаго проекта по преобразованію всѣхъ мѣстныхъ установленій. Между тѣмъ великія реформы минувшаго царствованія, упраздненіе крѣпостнаго права и дарованіе крестьянскаго самоуправленія, введеніе земскихъ и новыхъ городскихъ учрежденій, измѣнивъ завѣдываніе хозяйственными дѣлами губерніи, не успѣли коснуться административнаго ея строя, вслѣдствіе чего правительственныя установленія оказываются невполнѣ приспособленными къ условіямъ вызванной означенными преобразованіями новой дѣятельности. На семъ основаніи, при назначеніи годъ тому назадъ, по Высочайшему повелѣнію, сенаторской ревизіи, ревизующимъ сенаторамъ поручено было собрать возможно обстоятельныя о потребностяхъ управленія данныя. Независимо отъ сего, особымъ циркуляромъ бывшаго Министра Внутреннихъ Дѣлъ переданы были на обсужденіе губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій и мѣстныхъ земствъ всей Имперіи вопросы и предположенія объ измѣненіи устройства мѣстныхъ крестьянскихъ учрежденій. Въ виду начавшагося затѣмъ поступленія какъ отчетовъ по произведеннымъ сенаторами ревизіямъ, такъ равно

Его Сіятельству Господину Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

отзывовъ отдѣльныхъ земствъ и учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ не могло не сознать всей трудности предстоявшей ему задачи—подвергнуть имѣющіе быть доставленными упомянутымъ путемъ матеріалы всесторонней систематической разработкѣ, тѣмъ болѣе, что вопросъ о крестьянскихъ учрежденіяхъ, по существу своему, тѣсно связанъ съ общимъ вопросомъ о преобразованіи губернскаго управленія, разработка коего, при соображеніи самаго его объема и сложности, должна несомнѣнно потребовать чрезвычайныхъ и усиленныхъ трудовъ. Вслѣдствіе этого казалось наиболѣе цѣлесообразнымъ передать соображенія и заключенія сенаторовъ по административному переустройству, а также постановленія присутствій по крестьянскимъ дѣламъ и земскихъ собраній касательно вопроса о крестьянскихъ учрежденіяхъ на разсмотрѣніе особой высшей коммисіи, которая составила бы проектъ преобразованія губернскаго и уѣзднаго управленія сообразно видамъ Правительства и возникшимъ вновь общественнымъ потребностямъ. Согласно сему Министръ Внутреннихъ Дѣлъ пришелъ къ заключенію о необходимости закрыть прежнюю коммисію о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ и образовать другую съ болѣе обширными полномочіями и составомъ, соотвѣтствующимъ важному значенію возлагаемыхъ на оную обязанностей. Таковыя предположенія генералъ-адъютанта графа Игнатьева, по дальнѣйшему его объясненію, удостоились предварительнаго Высочайшаго Его Императорскаго Величества одобренія, причемъ Его Величеству благоугодно было повелѣть, чтобы коммисія эта была учреждена подъ предсѣдательствомъ Члена Государственнаго Совѣта, Статсъ-Секретаря Каханова, въ составѣ сенаторовъ, ревизовавшихъ нынѣ нѣкоторыя губерніи, а также представителей отъ подлежащихъ вѣдомствъ, съ предоставленіемъ предсѣдателю коммисіи приглашать въ оную, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, мѣстныхъ свѣдущихъ людей и вообще всѣхъ тѣхъ лицъ, участіе которыхъ признавалось бы полезнымъ, и съ передачею въ коммисію отъ всѣхъ вѣдомствъ необходимыхъ свѣдѣній и составленныхъ до настоящаго времени проектовъ и предположеній.

Выслушавъ означенное заявленіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ о послѣдовавшемъ Высочайшемъ Его Величества соизволеніи на учрежденіе особой коммисіи для составленія проектовъ мѣстнаго управленія, разсмотрѣнію коей будутъ подлежать, между прочимъ, заключенія

по сему предмету ревизовавшихъ нѣкоторыя губерніи сенаторовъ, Комитетъ находилъ, что за таковою Высочайшею волею и настоящія всеподданнѣйшія записки сенатора Шамшина должны быть переданы въ ту же коммисію, для обсужденія по существу изложенныхъ въ нихъ предположеній. Что же касается собственно вопроса о дальнѣйшемъ направленіи сего дѣла, то Комитетъ, прежде всего, усматривалъ, что предстоящія вообще упомянутой коммисіи занятія по переустройству мѣстнаго управленія неминуемо затронутъ задачи и предметы, отчасти сопредѣленные, отчасти тождественные съ тѣми, на которые обращена въ настоящее время заботливость отдѣльныхъ вѣдомствъ, и что поэтому труды коммисіи окажутся въ близкомъ соотношеніи съ работами, предпринятыми въ сихъ вѣдомствахъ или приведенными уже къ окончанію, но не получившими еще утвержденія. Къ числу упомянутыхъ работъ слѣдуетъ также отнести производства по имѣющимъ поступить въ подлежащія вѣдомства, согласно Высочайшему Его Величества повелѣнію, остальнымъ запискамъ сенатора Шамшина, представляющимъ спеціальное изслѣдованіе отдѣльныхъ вопросовъ. Вызываемой сими обстоятельствами необходимости установленія между коммисіею и различными вѣдомствами надлежащей связи вполнѣ отвѣчаетъ, по убѣжденію Комитета, предуказанное Его Величествомъ привлеченіе въ составъ коммисіи представителей отъ подлежащихъ вѣдомствъ. Засимъ, принимая во вниманіе, что какъ выясненіе подробностей относительно способа участія различныхъ вѣдомствъ въ предположенныхъ трудахъ, такъ равно въ особенности начертаніе общаго плана занятій коммисіи и составленіе предположеній о порядкѣ производства оныхъ находится въ полной зависимости отъ соображеній, могущихъ представиться лишь при обозрѣніи всей совокупности имѣющихъ поступить матеріаловъ и данныхъ, Комитетъ не считалъ возможнымъ въ чемъ либо предрѣшить нынѣ же сей сложный вопросъ, а потому признавалъ болѣе соотвѣтственнымъ, чтобы вопросъ этотъ былъ внесенъ на разсмотрѣніе Комитета Министровъ, по предварительномъ его обсужденіи самою коммисіею.

Въ виду вышеизложеннаго Комитетъ полагалъ: предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ передать всеподданнѣйшія записки сенатора Шамшина о произведенной имъ въ губерніяхъ Саратовской и Самарской ревизіи въ образованную, по Высочайшему Его Величества

повелѣнію, коммисію для составленія проектовъ мѣстнаго управленія, съ тѣмъ, чтобы по ближайшемъ обсужденіи означенною коммисіею какъ общаго плана предстоящихъ ей работъ, такъ равно предположеній о порядкѣ самаго производства оныхъ заключенія коммисіи по симъ предметамъ внесены были на разсмотрѣніе Комитета Министровъ.

Государь Императоръ, въ 30-й день Октября 1881 г., положеніе Комитета Высочайше утвердить соизволилъ. Подписалъ Управляющій дѣлами Комитета, Статсъ-Секретарь Мансуровъ.

Вѣрно: Вице-Директоръ *Н. Бойсманъ.*